

# 中国人权保障的新宣示

□ 刘海年

江泽民同志十六大政治报告,深刻阐明了我们党在本世纪初全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面的各项方针政策,同时也对中国人权保障作出了新宣示,为中国人权保障事业的发展描绘了令人振奋的蓝图。

(一)十六大政治报告提出的全面建设小康社会,更加全面、有效地保障中国各类人的各类权利。人权是普遍的。从人权的主体说,它包括所有人;从人权的客体说,它包括宪法肯定的公民的基本权利,也包括宪法不可能列举的非基本权利。按照联合国宪章、世界人权宣言,以及1966年联合国通过的《经济权利、社会权利和文化权利国际公约》与《公民权利和政治权利国际公约》,人权主体可分为个人人权与集体人权。集体人权包括民族权利、妇女权利、儿童权利、残疾人权利等。个人人权是集体人权的基础,集体人权是个人人权的表现和保障。人权的客体可分为经济权利、文化权利、公民权利和政治权利。这些权利是相辅相成的、不可分割的。只强调一种权利而忽视另一种权利,必然会造成对人权的损害。

十六大政治报告从我国的实际情况出发,全面阐述了有关人权各方面的保障和人权建设的侧重点。在经济方面,完善社会主义市场经济体制,坚持以信息化带动工业化,发挥高科技为第一生产力的重要作用,依靠科技进步和提高劳动者素质,改善经济增长质量的效益,在优化结构和提高效益的基础上,国内生产总值到2020年力争比2000年翻两番。届时,人均产值达到3000美元,综合国力和国际竞争力明显增强。在经济发展的基础上,社会保障体系将日益完善,就业将比较充分,医疗、失业、养老将得到保障,妇女、儿童和残疾人的权益将得到较好维护,家庭财产普遍增加,人民将过上更加富足的生活。在文化权利方面,全民的思想道德素质、科学文化素质和健康素质将明显提高,形成比较完善的现代国民教育体系、科技文化创新体系、全民健身和医疗卫生体系。在普及九年义务教育基础上,进而基本普及高中阶段教育。把握文化的发展方向,大力发展先进文化,发挥文化在经济、

政治和综合国力竞争中的作用以及在弘扬和培育民族精神增强民族凝聚力中的作用。政治方面,发展社会主义民主政治,实现社会主义民主政治的制度化、规范化和程序化。扩大公民有序的政治参与,保证人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督,享有广泛的权利和自由。为此,要坚持和完善人民代表大会制度,保证人民代表大会及其常委会依法履行职能,保证立法和决策更好地体现人民的意志。全面贯彻党的民族政策,坚持和完善民族区域自治制度,巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系,促进各民族共同繁荣进步。全面贯彻党的宗教自由政策,认真贯彻党的侨务政策。扩大基层民主,健全基层自治组织和民主管理制度,完善公开办事制度,保证人民群众依法直接行使民主权利,管理基层公共事务和公益事业。完善村民自治,完善城市居民自治。坚持和完善职工代表大会和其他形式的企事业单位民主管理制度,保障职工的合法权益。

从人权理论和人权发展的历史看,如果说上述公民权利、政治权利是第一代人权,经济社会文化权利是第二代人权,那么环境资源生态保障则是第三代人权。人类只有一个地球,资源有限,人口和对资源的需求却不断增多。中国以占世界7%的可耕地养活占世界20%以上的人口,加上一百多年来土地沙化面积增大,半个世纪以来空气、水和海洋污染以及人口大量增加,环境资源面临的形势更加严峻。针对这种情况,江泽民同志在报告中提出:必须把可持续发展放在十分突出的地位,坚持计划生育、保护环境和保护资源的基本国策,抓紧解决部分地区资源问题,实施海洋开发,搞好国土资源综合整治,搞好生态保护和建设,以促进人与自然和谐。生态环境保护和资源的合理开发将有效地保护我国人民更好地生存和可持续发展。由于环境生态的许多方面是超越国界的,所以,这也是对国际人权保护事业的贡献。

十六大政治报告不仅对国际人权两公约规定的各类人权和环境权的保护作了清晰阐释,还以彻底唯物主义的理论

勇气直面中国人权的不足和亟待解决的问题。报告从中国正处于并将长期处于社会主义初级阶段的现实出发,实事求是地指出现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康。人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾仍然是我国社会的主要矛盾。现实问题是:城乡二元经济结构还没有改变,这使农村教育、就业得不到切实保障,农民负担过重,一部分农民还处于贫困状态;城镇失业人员增多,有些群众生活还很困难,加上收入分配关系尚未理顺,收入悬殊现象需要解决;地区差距扩大的趋势尚未扭转,东西部发展很不平衡,生态环境、自然资源与经济社会发展的矛盾日益突出;人口总量继续增加,老龄人口比例上升,就业和社会保障压力增大;有些地方社会治安状况恶化,恶性犯罪未能如期下降,使人民群众生命财产受到损害,正常工作、学习受到影响;一些党员领导干部的形式主义、官僚主义作风和弄虚作假、铺张浪费行为相当严重,有些腐败行为仍然突出,加上经济体制和其他方面的管理体制还不完善,以至于侵犯人身、财产、社会和政治权利的事件时有发生,并不能及时解决。报告指出,上述问题,尤其是其中的腐败问题如不能得到解决和惩处,“党和人民的血肉联系就会受到严重损害,党的执政地位就有丧失的危险,党就有可能走向自我毁灭。”尽管问题的解决不可能一蹴而就,需要过程和克服阻力,但只要认识其严重性和紧迫性,问题就解决了一半。

当然,权利的实现和存在问题的解决,作出宣示是重要的,但必须有法律和制度作为保证。为此,十六大政治报告继十五大政治报告并依据宪法规定,决心全面落实依法治国基本方略,建设社会主义法治国家。其具体措施是:健全社会主义民主,丰富民主形式,扩大公民有序的政治参与。在民主的基础上完善人民代表大会制度和基层自治组织民主制度,在民主的基础上改革和完善决策机制,推进决策的科学化民主化,完善重大决策的规则和程序。在民主的基础上加强立法工作,提高立法质量,到2010年形成中国特色社会主义法律体系。在民主监督的基础上,严格依法办事,坚持法律面前人人平等,任何组织和个人都不允许有超越宪法和法律的特权,维护法制的统一和尊严。改革和完善党的领导方式和执政方式,坚持依法执政。深化行政管理体制改革,推进依法行政,提高行政效率,形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。推进司法体制改革,完善司法机关的机构设置、职权划分和管理制度,完善诉讼程序,从制度上健全权责分明、相互配合、相互制约、高效运行的司法体制,保证审判机关和检察机关依法独立行使审判权和检察权,保障在全社会实现公平和正义。进一步加强对权力的制约和监

督,建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制,保证把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。认真推行政务公开制度,加强组织监督和民主监督,发挥舆论监督的作用。以上各种保障措施是实践经验的总结,是严谨周密的。其特点是以民主为基础,强调按制度和程序运行。只要严格执行,就能有效地保障各项权利的实现。

(二)发展是一项重要人权,发展也是实现各类人权的条件,十六大政治报告突出重视各项事业的发展。在国际人权活动中,有一些人,或者是囿于狭隘的眼界,不理解占世界人口大多数的发展中国家的实际;或者是心怀偏见,希图将自己的价值观强加于人,竭力否定发展权的重要性,在一些国际性的会议上挑起争论,加剧对立。而我们国家则按照邓小平关于“发展是硬道理”的理论,自十一届三中全会之后一直把经济建设作为中心,走出了一条成功之路。历史经验告诉我们:只有发展,才能克服前进道路上的诸多困难;只有发展,才能把我国社会主义经济、政治和文化提高到新水平;只有发展,我国在综合国力竞争中才能走在世界前列;只有发展,我国人权保障制度才能日臻完善,人权得到切实保障。根据历史经验,十六大政治报告进一步强调了发展的重要性。要求发展马克思主义的发展理论,发展社会生产力,发展社会主义经济和社会主义文化事业,全心全意、抓住一切机遇加快发展。

为了加快发展,按照十六大报告精神,必须更新观念,坚决冲破一切妨碍发展的思想观念,自觉地解放思想;必须坚持与时俱进,开拓创新;必须推进经济体制、政治体制、文化体制改革;必须相信和依靠人民群众,集中人民群众的智慧和力量;必须以“三个代表”重要思想为指导,以生动的现代化建设实践为检验标准。很显然,只有加快发展,才能为我国的人权保障事业创造良好条件。事实证明,任何一个国家的发展都不可能回避本民族文化与其他民族文化互相交汇而激起的波澜。妥善协调好其间的关系,对于发展是十分重要的。当今世界,在经济全球化的背景下,在我国加入世界贸易组织,在加入和签署《经济、社会、文化权利国际公约》和《公民权利、政治权利国际公约》的情况下,客观形势要求我们履行必须履行的国际义务,遵守必须遵守的行为规则。所以,在继承和发扬中华优秀文化的同时,还必须吸取西方的和其他民族的优秀文化,以此来推动我国社会主义文化发展,推进包括人权保障事业在内的各项事业的发展。

(作者工作单位:中国社会科学院法学研究所)

(本栏责任编辑 李红)